

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân
tỉnh An Giang thuộc lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và các văn bản hướng dẫn có liên quan. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang thuộc lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Đối với Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 20/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 về việc quy định chế độ khuyến khích, thu hút đối với bác sĩ tự nguyện tham gia làm việc tại Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động xã hội tỉnh An Giang

Căn cứ Nghị định 114/2007/NĐ-CP ngày 03 tháng 7 năm 2007 của Chính phủ quy định chế độ phụ cấp đối với cán bộ, viên chức làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người bán dâm và người sau cai nghiện ma túy và Thông tư liên tịch số 13/2007/TTLT/BLĐTBXH-BNV-BTC ngày 20 tháng 8 năm 2007 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp đối với cán bộ, viên chức làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người bán dâm và người sau cai nghiện ma túy. Ngày 09 tháng 12 năm 2010, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 20/2010/NQ-HĐND.

Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại, các căn cứ ban hành nêu trên của Nghị quyết số 20/2010/NQ-HĐND đã hết hiệu lực và được thay thế bởi Nghị định số 26/2016/NĐ-CP 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy và Thông tư số 05/2016/TT-BLĐTBXH hướng dẫn thi hành một số Điều của Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập.

Đồng thời, ngày 30 tháng 12 năm 2016, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 3796/QĐ-UBND thành lập Cơ sở điều trị, cai nghiện ma túy tỉnh An Giang (Quyết định thành lập trên cơ sở hợp nhất Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động xã hội tỉnh và Cơ sở tiếp nhận đối tượng xã hội tỉnh). Ngày 27 tháng 9 năm 2021, Ủy ban nhân dân ban hành Quyết định số 2213/QĐ-UBND về việc tổ chức lại Cơ sở Điều trị, cai nghiện ma túy tỉnh An Giang thành Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh An Giang (Điều 1 của Quyết định). Do đó, tên gọi của đơn vị Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động xã hội tỉnh An Giang hiện nay đã không còn tồn tại.

Theo đó, Nghị quyết số 20/2010/NQ-HĐND đã không còn phù hợp, cần ban hành văn bản thay thế hoặc bãi bỏ.

2. Đối với Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 7 năm 2018 quy định định mức các khoản đóng góp và chế độ hỗ trợ miễn, giảm chi phí cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh An Giang

Căn cứ Luật Phòng, chống ma túy ngày 09 tháng 12 năm 2000 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống ma túy ngày 03 tháng 6 năm 2008; Nghị định số 94/2010/NĐ-CP ngày 09 tháng 9 năm 2010 của Chính phủ quy định về tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng và Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 11 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và tổ chức cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng. Ngày 19 tháng 7 năm 2018, Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang ban hành Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND quy định định mức các khoản đóng góp và chế độ hỗ trợ miễn, giảm chi phí cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh An Giang.

Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại, các căn cứ ban hành nêu trên của Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND đã hết hiệu lực và được thay thế bởi Luật Phòng, chống ma túy ngày 30 tháng 3 năm 2021; Nghị định số 116/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy; Thông tư số 62/2022/TT-BTC ngày 05 tháng 10 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy.

Đồng thời, tại khoản 2 Điều 28 và điểm c khoản 1 Điều 55 Luật Phòng, chống ma túy ngày 30 tháng 3 năm 2021, quy định:

“2. Biện pháp cai nghiện ma túy tự nguyện được thực hiện tại gia đình, cộng đồng hoặc tại cơ sở cai nghiện ma túy; biện pháp cai nghiện bắt buộc được thực hiện tại cơ sở cai nghiện ma túy công lập”.

“Điều 55. Quy định chuyển tiếp:

1. Kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành:

c) Người đang chấp hành quyết định cai nghiện ma túy bắt buộc tại công đồng theo Luật Phòng, chống ma túy số 23/2000/QH10 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 16/2008/QH12 thì được đăng ký cai nghiện tự nguyện theo Luật này. Thời gian đã chấp hành quyết định cai nghiện ma túy bắt buộc tại công đồng được tính vào thời gian cai nghiện ma túy tự nguyện”.

Căn cứ các quy định trên, hiện nay, hình thức cai nghiện ma túy bắt buộc tại công đồng không còn được thực hiện. Do đó, Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND không còn phù hợp do trái với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

Căn cứ khoản 4 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, quy định:

“4. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thì văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành văn bản đó cũng đồng thời hết hiệu lực.”

Căn cứ khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, quy định:

“3. Sửa đổi, bổ sung Điều 12 như sau:

Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền.”

Từ những căn cứ nêu trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang thuộc lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội là thật sự cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Kịp thời bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung văn bản không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội và không còn phù hợp với các quy định hiện hành nhằm đảm bảo tính thống nhất của các văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Bảo đảm tính hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo đúng quy trình theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản khác có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Căn cứ Nghị quyết số 43/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổ chức các kỳ họp năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 160/UBND-TH ngày 22 tháng 02 năm 2023 phân công chuẩn bị nội dung các kỳ họp năm 2023 HĐND tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì phối hợp các sở, ngành và địa phương xây dựng dự thảo, gửi Công văn lấy ý kiến và đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông đăng công báo trên cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh. Sau khi tiếp thu các ý kiến đóng góp, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết. Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 127/BC-STP ngày 27 tháng 4 năm 2023, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội hoàn thiện dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Nghị quyết được trình bày theo hình thức trực tiếp, gồm có 02 Điều.

Điều 1: Bãi bỏ toàn bộ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang thuộc lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội

Điều 2: Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 20/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 về việc quy định chế độ khuyến khích, thu hút đối với bác sĩ tự nguyện tham gia làm việc tại Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục và Lao động xã hội tỉnh An Giang và Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 7 năm 2018 quy định mức các khoản đóng góp và chế độ hỗ trợ miễn, giảm chi phí cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh An Giang.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang thuộc lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; (2) biểu tổng hợp ý kiến; (3) các văn bản đóng góp ý kiến của các sở, ngành và địa phương; (4) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp).

Nơi nhận:

- TT: TU, UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ban VHXX-HĐND tỉnh;
- Ban PC-HĐND tỉnh;
- Sở: LĐTB&XH, TP;
- Công an tỉnh;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Phòng: KGVX, NC, TH;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Thị Minh Thúy

Số: /2023/NQ-HĐND

An Giang, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang thuộc lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG
KHÓA X KỶ HỌP THỨ ...**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Phòng, chống ma túy ngày 30 tháng 3 năm 2021;

Căn cứ Nghị định số 116/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy;

Căn cứ Thông tư số 62/2022/TT-BTC ngày 05 tháng 10 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang thuộc lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang thuộc lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội

Bãi bỏ toàn bộ các nghị quyết sau đây:

1. Nghị quyết số 20/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc quy định chế độ khuyến khích, thu hút đối với bác sĩ tự nguyện tham gia làm việc tại Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động xã hội tỉnh An Giang.

2. Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 7 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang quy định định mức các khoản đóng góp và chế độ hỗ trợ miễn, giảm chi phí cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh An Giang.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang khóa X Kỳ họp thứ ... thông qua ngày tháng năm 2023 và có hiệu lực từ ngày tháng năm 2023./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Ban Công tác đại biểu - UBTVQH;
- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Vụ Công tác Quốc hội, Địa phương và Đoàn thể - VPCP;
- Kiểm toán Nhà nước khu vực IX;
- Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật - Bộ Tư pháp;
- Bí thư Tỉnh ủy;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH và HĐND, UBND, UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Cơ quan thường trú Thông tấn xã Việt Nam tại An Giang, Báo Nhân dân tại An Giang, Truyền hình Quốc hội tại An Giang;
- Báo An Giang, Đài Phát thanh - Truyền hình An Giang;
- Website tỉnh, Trung tâm Công báo - Tin học;
- Cổng thông tin điện tử Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Thông tin - Dân nguyện.(H)

CHỦ TỊCH